

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdc_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA ENTRATE**

SERVIZIO: **GESTIONE CANONI E ALTRI TRIBUTI**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 558 del 20/12/2022

DGC: 585 del 05/12/2022

Cod. allegati:

Proposta di deliberazione prot. n° 9

del 13/12/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 530

OGGETTO: Istituzione, a decorrere dal 2023, di un'addizionale comunale sui diritti d'imbarco di € 2,00 per passeggero per i voli in partenza dall'aeroporto di Napoli Capodichino, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1 comma 572 lettera a) della L. 234/2021 e dell'Accordo per il Ripiano del Disavanzo e per il Rilancio degli Investimenti stipulato il 29 marzo 2022 tra Governo e Comune di Napoli. Indirizzi per la gestione dell'entrata.

Il giorno 20/12/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

ASSESSORI:

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P A

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Chiara MARCIANI

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Assume la Presidenza: *Sindaco Gaetano Manfredi*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio,

Premesso:

- che la Legge di Bilancio 2022 (L. 234/2021, art. 1, commi da 567 a 582) ha riconosciuto ai comuni sede di capoluogo di città metropolitana con disavanzo pro capite superiore a euro 700 un contributo complessivo per gli anni 2022-2042 di euro 2.670 milioni, da ripartire in proporzione all'onere connesso al ripiano annuale del disavanzo e alle quote di ammortamento dei debiti finanziari al 31 dicembre 2021, al netto della quota capitale delle anticipazioni di liquidità; detto contributo è prioritariamente vincolato al ripiano della quota annuale del disavanzo, al finanziamento delle spese di personale appositamente assunte a tempo determinato, nonché, per la quota residuale, alle spese riguardanti le rate annuali di ammortamento dei debiti finanziari;
- che l'erogazione del predetto contributo è subordinata alla sottoscrizione di un accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti tra il Presidente del Consiglio dei ministri o un suo delegato e il Sindaco, in cui il comune si impegna, per tutto il periodo in cui risulta beneficiario del contributo, ad assicurare risorse proprie pari ad almeno un quarto del contributo annuo, attivando una serie di misure di carattere finanziario ed organizzativo;
- che in data 29/03/2022, il Presidente del Consiglio dei Ministri e il Sindaco di Napoli hanno sottoscritto l'accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti ("Patto per Napoli");
- che l'accordo include, tra le misure che il Comune di Napoli si è impegnato a realizzare, l'introduzione, a decorrere dal 2023, di una tassa di imbarco aeroportuale di 2 euro per passeggero, con una previsione di gettito annuo di € 10 milioni;
- che il cronoprogramma relativo all'attuazione delle misure dell'accordo prevede, inoltre, l'approvazione entro il 31/12/2022 della deliberazione consiliare di istituzione del diritto d'imbarco, nonché l'acquisizione, entro il 31 gennaio di ciascun anno, di certificazione da parte di ENAC attestante il numero dei passeggeri registrati all'imbarco;

Rilevato:

- che l'art. 2, comma 11 della legge 24 dicembre 2003 n. 350 ha istituito dal 1/01/2004 l'addizionale comunale sui diritti di imbarco nella misura di 1 euro per passeggero imbarcato;
- che i commi 3 e 3-bis dell'art. 6 quater del D.L. 7/2005, convertito con modificazioni dalla L. 43/2005, hanno previsto l'incremento dell'addizionale, ai fini dell'alimentazione del fondo di solidarietà per il settore del trasporto aereo e del sistema aeroportuale;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



- che l'articolo 1, comma 572, della L. 234/2021 annovera tra le misure "da individuare per ciascun Comune nell'ambito del predetto Accordo", anche la seguente: "a) istituzione, con apposite delibere di Consiglio comunale, di un incremento dell'addizionale comunale all'IRPEF, in deroga al limite previsto dall'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, e di un'addizionale comunale sui diritti di imbarco portuale e aeroportuale per passeggero";
- che l'unica esperienza attualmente attiva sul territorio italiano di riscossione dell'addizionale a favore di un comune risale a quanto previsto dall'articolo 14 del D. L. 78/2010, ai fini dell'attuazione del piano di rientro dal debito di Roma Capitale;
- che la gestione amministrativa e finanziaria dell'addizionale comunale è stata demandata a Aeroporti di Roma SpA, sulla scorta di apposito "Protocollo d'intesa per la riscossione ed il versamento dell'addizionale commissariale ai sensi del D.L. 31 maggio 2010 n. 78";

A

Considerato che l'entrata in questione:

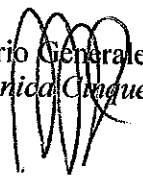
- produce un rilevante gettito nel periodo di attuazione dell'accordo, apportando risorse pari a circa un quarto del contributo complessivo a carico del Comune di Napoli, e le risorse finanziarie derivanti dalla sua applicazione rivestono carattere di certezza, tenuto conto che si tratta di una voce di costo del prezzo del biglietto corrisposto direttamente dai viaggiatori all'atto dell'acquisto;
- si configura quale misura che non grava sui cittadini napoletani, già incisi da altre misure previste nell'ambito dell'accordo, svolgendo anche una funzione di carattere compensativo rispetto ai disagi causati dal traffico aereo;
- potrebbe inoltre produrre disponibilità ulteriori rispetto a quelle previste dall'accordo, in presenza di ulteriori incrementi dei flussi turistici, peraltro probabili, stando alle recenti statistiche pubblicate da ENAC, che fanno presagire per la fine dell'anno in corso il raggiungimento di numeri superiori a quelli registrati nel 2019;

A

Considerato altresì:

- che risulta necessario informare e definire le modalità attraverso le quali deve essere gestita la riscossione di detta addizionale;
- che, a tal proposito, in base alla normativa in precedenza richiamata, il procedimento di riscossione deve necessariamente coinvolgere:
 - l'Ente Nazionale Aviazione Civile (in breve ENAC), in qualità di Autorità di regolazione tecnica, certificazione, vigilanza e controllo nel settore dell'aviazione civile, il quale è tenuto a compiere l'istruttoria degli atti concernenti tariffe, tasse e diritti aeroportuali nonché ad intrattenere rapporti con enti e società del settore dell'aviazione civile, ai sensi del d.lgs. 250/1997;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



- i vettori di trasporto aereo, secondo quanto previsto dall'articolo 5 della L. 324/1976, che disciplina i diritti d'imbarco dei passeggeri sui voli nazionali e internazionali, che sono configurati quali responsabili del pagamento dei diritti d'imbarco (e dunque anche delle relative addizionali), con diritto di rivalsa nei confronti dei passeggeri;
- la società di gestione dei servizi aeroportuali, secondo quanto previsto dall'articolo 6 della L. 324/1976, cui risultano già devoluti i diritti d'imbarco e che già effettua il riversamento ad INPS della quota di addizionale comunale di spettanza;

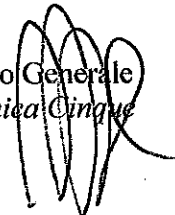
Ritenuto, per tutto quanto precede:

- di dover procedere all'istituzione, a partire dal 2023, dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco di cui all'articolo 1, comma 572, lettera a) della L. 234/2021, nella misura di € 2,00 per passeggero, dovuta da parte di tutti i passeggeri che si imbarcano dall'aeroporto di Napoli Capodichino;
- che, al fine di gestire la riscossione di tale entrata, occorre che il Servizio competente provveda:
 - all'invio del presente atto a ENAC, affinché quest'ultimo provveda alla conseguente notifica ai vettori di trasporto aereo che operano presso lo scalo di Napoli Capodichino, nonché alla rete delle biglietterie IATA, circa l'importo dovuto dai passeggeri di € 2,00 all'atto dell'acquisto del biglietto;
 - alla predisposizione ed alla successiva sottoscrizione di apposito atto d'intesa con il gestore dei servizi aeroportuali di Napoli GESAC S.p.A., nel quale trovi disciplina la gestione amministrativa e finanziaria finalizzata alla riscossione ed al versamento dell'entrata in questione, nonché di tutte le attività correlate e complementari, prevedendo un compenso che non può in ogni caso essere superiore a quello già previsto per Aeroporti di Roma SpA nell'ambito del Protocollo d'Intesa tuttora in essere;
- che sia opportuno prevedere, a parziale ristoro dei costi che graveranno su GESAC per la gestione dell'entrata in questione, il riconoscimento di un rimborso spese calcolato applicando una percentuale non superiore allo 0,06% (pari alla percentuale riconosciuta da parte di Roma Capitale ad Aeroporti di Roma, in base all'art. 6 del vigente Protocollo d'Intesa) sul totale delle somme riversate annualmente;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine..... progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n.

- Documento 1;
- Documento 2;
- Ecc.....

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segretario

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

PROPORRE AL CONSIGLIO:

1. l'istituzione, a decorrere dal 2023, dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco di cui all'articolo 1, comma 572, lettera a) della L. 234/2021, nella misura di € 2,00 per passeggero, dovuta da tutti i passeggeri che si imbarcano dall'aeroporto di Napoli Capodichino;
2. Demandare al Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi di:
 - a. inviare il presente atto a ENAC, affinché quest'ultimo provveda alla conseguente notifica ai vettori di trasporto aereo che operano presso lo scalo di Napoli Capodichino, nonché alla rete delle biglietterie IATA, circa l'importo dovuto dai passeggeri di € 2,00 all'atto dell'acquisto del biglietto;
 - b. predisporre e sottoscrivere apposito atto d'intesa con GESAC S.p.A., nel quale trovi disciplina la gestione amministrativa e finanziaria finalizzata alla riscossione ed al versamento dell'entrata in questione, nonché di tutte le attività correlate e complementari, prevedendo un rimborso spese a favore del gestore calcolato applicando una percentuale non superiore allo 0,06% sul totale delle somme riversate annualmente.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio
Dott. Pier Paolo Baretta

Pier Paolo Baretta

Il Dirigente del Servizio
Gestione Canoni e Altri Tributi
Dott. Sergio Aurino

Sergio Aurino

Visto: Il Dirigente dell'Area Entrate
Dott.ssa Paola Sabadin

Paola Sabadin

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

Monica Cinque



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 9 DEL 13/12/2022, AVENTE AD OGGETTO:

Istituzione, a decorrere dal 2023, di un'addizionale comunale sui diritti d'imbarco di € 2,00 per passeggero per i voli in partenza dall'Aeroporto di Napoli Capodichino, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1 comma 572 lettera a) della L. 234/2021 e dall'Accordo per il Ripiano del Disavanzo e per il Rilancio degli Investimenti stipulato il 29 marzo 2022 tra Governo e Comune di Napoli. Indirizzi per la gestione dell'entrata.

Il Dirigente del Servizio Gestione Canoni e Altri Tributi esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

.....

Addi, 13/12/2022

IL DIRIGENTE

Sergio...

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 13.12.2022 e protocollata con il n. 092/2022/585,

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....

Addi, 14/12/22

IL RAGIONIERE GENERALE

Antonio...



COMUNE DI NAPOLI

*Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio*

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio n. 9 del 13.12.2022 DGC/2022/585 del 5.12.2022. Servizio Gestione
Canoni ed altri tributi.**

Il provvedimento in esame propone al Consiglio l'istituzione , a decorrere dall'anno 2023 dell'addizionale comunale sui diritti d'imbarco nella misura di € 2,00 per passeggero per i voli in partenza da Napoli Capodichino, ai sensi dell'art. 1 comma 572 lett.a) della L.234/2021 e dell'Accordo per il ripiano del disavanzo e per il rilancio degli investimenti stipulato in data 29 marzo 2021 tra Presidente del Consiglio dei Ministri e Sindaco di Napoli.

Tale Accordo, infatti, include, tra l'altro, quale misura necessaria per il ripiano del disavanzo, l'istituzione della tassa d'imbarco aeroportuale di 2 euro per passeggero, con una previsione di gettito annuo di entrata di 10 milioni di euro.

Vista l'istruttoria tecnica compiuta dal dirigente proponente in cui si evidenziano, sulla base della relativa normativa, tra l'altro, i soggetti che saranno coinvolti nel procedimento di riscossione , così come riportati nel provvedimento.

che si rende necessario procedere alla predisposizione ed alla successiva sottoscrizione di apposito Protocollo d'intesa con la Società di gestione dei servizi aeroportuali, con la previsione di un riconoscimento di un rimborso spese non superiore allo 0,06% (misura pari alla percentuale riconosciuta da Roma Capitale ad Aeroporti di Roma sulla base del Protocollo d'Intesa art. 6) sul totale delle somme riversate annualmente .

Tanto premesso, una volta sottoscritto il Protocollo, il dirigente proponente dovrà procedere all'iscrizione nel Bilancio di Previsione 2023/2025 del rimborso spese in favore dell'Ente gestore.

Con la precisazione sopra indicata, si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli 13.12.2022

Peri

Il Ragioniere Generale
dott. ssa Claudia Gargiulo

Claudia Gargiulo

14/12/22

PROPOSTA PROT. N. 09 DEL 13.12.2022
SERVIZIO GESTIONE CANONI E ALTRI TRIBUTI
PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA GIUNTA COMUNALE IL 20 DICEMBRE 2022 SG 558

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con la deliberazione in esame, pervenuta nell'imminenza della seduta di Giunta e oggetto di lettera d'urgenza del Sindaco, si propone al Consiglio l'istituzione, a decorrere dal 2023, dell'addizionale comunale sui diritti di imbarco nella misura di € 2,00 per passeggero, dovuta da tutti i passeggeri che si imbarcano all'Aeroporto di Capodichino.

Il parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del Tuel n. 267/2000, è *"favorevole"*.

Il Ragioniere Generale ha espresso parere *"favorevole"* di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del TUEL n. 267/2000, evidenziando che una volta sottoscritto il protocollo con Gesac, come previsto nella deliberazione, il dirigente proponente dovrà procedere all'iscrizione nel Bilancio di Previsione 2023/2025 del rimborso spese nei confronti dell'Ente gestore.

Dalla lettura dell'atto si evince che il c.d. Patto per Napoli, accordo sottoscritto con il Presidente del Consiglio dei Ministri per un contributo a copertura del disavanzo di bilancio dell'Ente, ha previsto, tra gli impegni assunti dal Comune di Napoli, l'introduzione, a decorrere dall'anno 2023 di una tassa di imbarco aeroportuale pari ad € 2,00 con una previsione di gettito annuo pari a 10 milioni di euro.

Il Comune dovrà stipulare un atto d'intesa con la Gesac S.p.A., gestore dei Servizi Aeroportuali per la gestione finanziaria ed amministrativa della riscossione e del versamento di tale nuova entrata, nonché di tutte le attività correlate, prevedendo un compenso non superiore allo 0.06% (come già avviene nella città di Roma).

La previsione della facoltà per l'Ente di istituire tale addizionale è contenuta nell'art. 1, comma 572, lettera a) della legge 234/2021 che la prevede quale uno dei contributi dovuti dall'Ente al ripiano del disavanzo: *"istituzione, con apposite delibere del Consiglio comunale [...] di un'addizionale comunale sui diritti di imbarco portuale e aereoportuale per passeggero"*.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO:
Il Sindaco

Monica Cinque
avile

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 530 del 20/12/2022 composta da n. 9 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

[Signature]

IL SEGRETARIO GENERALE

[Signature]

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 22.12.22 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....